

# U-LEAD

WITH EUROPE

## Регіональні полюси зростання (РПЗ) в землі Бранденбург/Німеччина

Визначення принципів щодо можливості запозичення в український  
контекст

\*

Франк Велтрінг, («Мезопартнетр»)



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ  
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

# Зміст і структура презентації

1. Земля Бранденбург і де вона знаходиться в Німеччині
2. Короткий огляд РПЗ: Концепція і цілі
3. Контекст, в якому виникли РПЗ: ключові міркування
4. Основні особливості успіху даного підходу
5. Поєднання розумних підходів до економічного розвитку згори вниз і знизу вгору
6. Можливість запозичення і ключові принципи

# Земля Бранденбург і де вона знаходиться

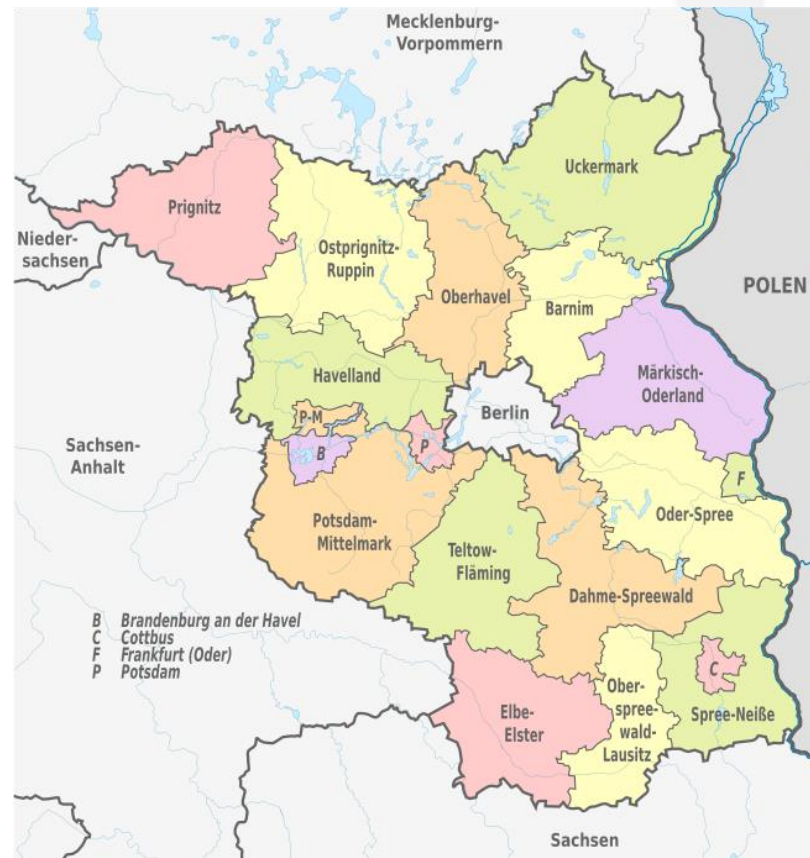
- Одна з 16 німецьких федеральних земель
- 2,5 млн. жителів
- ВВП: 69 132 млрд. євро
- 2,1% ВВП Німеччини
- Одна з 5 земель Східної Німеччини
- ВВП на душу населення 27 221 євро
- Площа: 29 654,16 кв.км.



# Структура управління землі Бранденбург



- 5 регіонів планування



- 14 Районів



- 15 регіональних полюсів зростання

# Короткий огляд РПЗ

- РПЗ = Зміна підходу до структурної та регіональної політики
- РПЗ = Перехід від підходу виключно «згори-вниз» до підходу «знизу-вгору» та розумного підходу «згори-вниз»
- Концентрація зусиль щодо розвитку на полюсах 15 РПЗ з майбутнім потенціалом зростання
- РПЗ = Необхідність змінити спосіб мислення для представників державного і приватного секторів на місцевому і регіональному рівні
- Зміна механізмів фінансування

Загальний девіз

Зміцнення сильних (зміцнення РПЗ, поширення функцій)

Загальна мета

Зміцнення міжрегіональних економічних та / або наукових потенціалів

Цілі

створення робочих  
місць

Запобігання міграції

Покращення рівня  
життя

Показники

Економічний розвиток і  
конкурентоспроможність

Населення і розвиток  
зайнятості

Розвиток  
інфраструктури,  
пов'язаної з бізнесом

Зібрані дані

розвиток бізнесу

тенденція населення

Житловий фонд

баланс приміського  
населення

сальдо міграції

Дохід, отриманий на одиницю площі  
торговельного простору

Показник НДДКР

кільк. працівників за  
місцем

# Історичний контекст впровадження РПЗ

- Поява РПЗ зумовлена історично
- **Східна Німеччина. Після об'єднання 1990 року - зміна системи**
  - Широкий процес деіндустріалізації
  - Зниження зайнятості: з 10 млн. чол. в 1988 році до 6 млн. чол. в 1992 році
- Особливості землі **Бранденбург**
  - наявність моногалузей
  - концентрація населення навколо Берліна і Потсдама
  - низька щільність населення в сільській місцевості
  - галузі важкої промисловості були великими державними конгломератами

# 1990-ті роки - Структурні виклики долаються заходами з центру I

- З 1990-х і до 2000-х: структурна регіональна політика в землі Бранденбург являла собою низхідний політичний підхід
- Зосередженість на модернізації загальної інфраструктури
- Цільові заходи щодо забезпечення виживання галузей економіки
- Поліпшення фізичної інфраструктури:
  - Дороги, енергетика, залізниця і т. ін.
- Вдосконалення інституційної інфраструктури:
  - Створення системи планування, організацій, університетів, технологічних центрів і т. д.

*«Нам довелося випробувати нові шляхи, оскільки ми не мали можливості копіювати моделі MPEP із Західної Німеччини»*

# Консолідація економічного розвитку в 1990-і роки





# Консолідація економічного розвитку в 1990-і роки II

- **Приватизація** державних компаній або демонтаж великих компаній
- **Залучення нових інвесторів** в регіон
- **Збереження існуючих основних полюсів зростання:** зосередженість на галузях важкої промисловості (сталеливарна промисловість, хімічна, оптика, пластмаси, енергетика, індустріальні парки)

# Консолідація економічного розвитку в 1990-і роки III

- **Сприяння розвитку нових великих підприємств і нових бізнес-моделей**
- **Модернізація загальної інфраструктури та сприяння розвитку малого і середнього бізнесу**
  - нові суб'єкти багаторівневого врядування, плани розвитку і нові суб'єкти планування дороги, автомагістралі, промислові зони, логістичні центри, сприяння МСБ та науково-дослідним організаціям і т.д.).
- **Підтримка політики структурного підходу під назвою «всім сестрам по сирежці»**
  - зміцнення територій за межами досить динамічної столиці, Берліну.

# 2000-і: Визначення майбутніх сфер компетенції і потенціалу «знизу вгору»

- **Визначення майбутніх сфер компетенції і локацій компетенції:**
  - 67 функціональних локацій (територій) в землі Бранденбург та 16 майбутніх сфер компетенції.
- **Виявлення регіональних полюсів зростання:**
- 15 РПЗ склалися з 26 муніципалітетів,
- Визначені урядом землі Бранденбург в 2005 р.
- **Чітка зміна політики** від підходу «згори вниз» до «знизу вгору» і від загального охоплення до більш сконцентрованого підходу
- **Назріла необхідність:** Залежність від шляху розвитку й процесу необхідно взяти до уваги

# РПЗ: Ключові цілі

Загальний девіз

Зміцнення сильних (зміцнення РПЗ, поширення функцій)

Загальна мета

Зміцнення міжрегіональних економічних та / або наукових потенціалів

Цілі

створення робочих  
місць

Запобігання міграції

Покращення рівня  
життя

Показники

Економічний розвиток і  
конкурентоспроможність

Населення і розвиток  
зайнятості

Розвиток  
інфраструктури,  
пов'язаної з бізнесом

Зібрані дані

розвиток бізнесу

тенденція населення

Житловий фонд

баланс приміського  
населення

сальдо міграції

Дохід, отриманий на одиницю площі  
торговельного простору

Показник НДДКР

кільк. працівників за  
місцем

# Сам інструмент РПЗ: критичні фактори успіху



# Інструмент РПЗ: критичні фактори успіху II

- Різні розміри полюсів

- 3 РПЗ - близько 20 000 -30 000 осіб
- 5 РПЗ - близько 30 000 -50 000
- 4 близько 50 000 -80 000
- 3 - понад 80 000 осіб
- П'ять РПЗ розташовані близько від Берліна, а десять - далеко від міста
- 10 окремих муніципалітетів
- 5 складаються з кількох муніципалітетів



# Інструмент РПЗ: критичні фактори успіху III

- **Відбір регіональних полюсів зростання**
  - в значній мірі збігалось з вибором основних центрів і середньої величини центрів
  - на основі зібраних економічних даних визначено сфери економічної компетенції
- Критерії відбору:
  - економічний та/або науковий потенціал вищий за середній (наприклад, існування університету, технічного коледжу або іншої науково-дослідної установи)
  - кластеризація сфери компетенції галузі в одному місці,
  - мінімальний розмір – 20 000 жителів

# Інструмент РПЗ: критичні фактори успіху IV

- **Визначення належної стратегії РПЗ і сфер діяльності РПЗ**
- **Пріоритет найвищої підтримки на політичному рівні та на рівні державного управління**
- **Інтеграція та інституціоналізація нових вертикальних і горизонтальних каналів зв'язку (Міжвідомча робоча група)**
  - **горизонтально на місцевому рівні між бізнесом і муніципальними зацікавленими сторонами**
  - **вертикально між РПЗ і урядом Бранденбурга на рівні Державної канцелярії**
  - **горизонтально на рівні уряду між відповідними міністерствами в уряді землі Бранденбург**



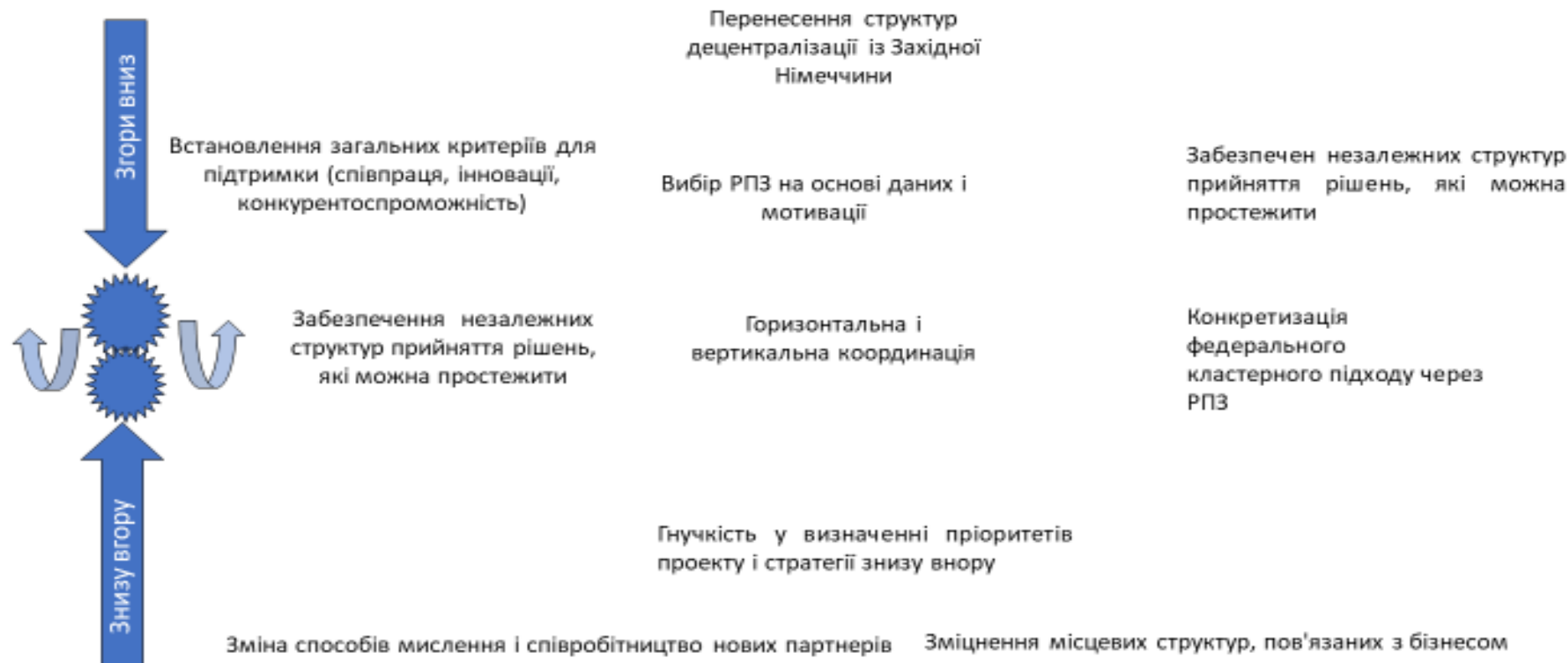
# Інструмент РПЗ: критичні фактори успіху V

- **Зосередженість на пов'язаних з контекстом конкурентних перевагах в порівнянні з конкурсами на здобуття проектів**
- **Зміцнення потенціалу місцевих гравців щодо розробки стратегій та реалізації проектів**

# Інструмент РПЗ: критичні фактори успіху VI

- **Фінансові стимули** для заохочення підходу РПЗ
  - Поліпшення каналів координації з міністерствами посприяло ефективнішому використанню ресурсів
  - Переважний доступ РПЗ до існуючих програм фінансування
  - Ексклюзивний доступ до фонду регіонального співробітництва та маркетингу
- **Розвиток міжрегіонального співробітництва** між РПЗ та громадами, що їх оточують
- **Підвищення обізнаності** щодо розвитку в інших місцях за межами РПЗ

# Синергія знизу вгору і адекватні структури управління згори вниз



# Синергізм між структурами «знизу вгору» і належними структурами «згори донизу»

- **Інституційні та фінансові переваги:** перенесення структур із Західної Німеччини
- **Зниження політичного ризику** шляхом надання достовірних даних
- **Забезпечення довгострокової стратегічної муніципальної підтримки** в порівнянні з короткостроковим фінансуванням
- **Гнучкість** в налаштуванні висхідних пріоритетів проекту і стратегії і централізоване управління через застосування відповідних заходів

# Синергізм між структурами «знизу вгору» і розумними структурами «згори донизу» III

- **Забезпечення незалежних структур прийняття рішень, які можна простежити**
- **Конкретизація федерального кластерного підходу через РПЗ**
- **Економічні потенціали як критерії замість просторових критеріїв планування**
- **Зміцнення місцевих бізнес-структур після поліпшення загальної інфраструктури**
- **Зміна способів мислення і співробітництво нових партнерів**

# Відображення запозичення



# Відображення запозичення I

- **Розгляд РПЗ як стратегії зменшення небезпеки міграції, старіння і скорочення кількості населення**
- **Створення стимулів через ефективні режими фінансування**
- **Поліпшення структур горизонтальної та вертикальної координації**
- **Визначення основних тематичних питань та надання місця для навчання та експериментів**
- **Пріоритизація зусиль в галузі розвитку вимагає незалежної політики та прийняття рішень на основі даних**

# Відображення запозичення II

- **Сприяння інфраструктурному оновленню та змінам організаційних способів мислення**
- **Підходи стратегічного планування** не застосовані повноформатно, підтримка локалізованих майбутніх сфер компетенції
- **Об'єднання багаторівневого управління та зусиль з економічного розвитку**
- **Координація між міністерствами** замість автономних дій окремого галузевого міністерства
- **Комунікації і пом'якшення політичного ризику**
- **Потенціал для вивчення досвіду інших**



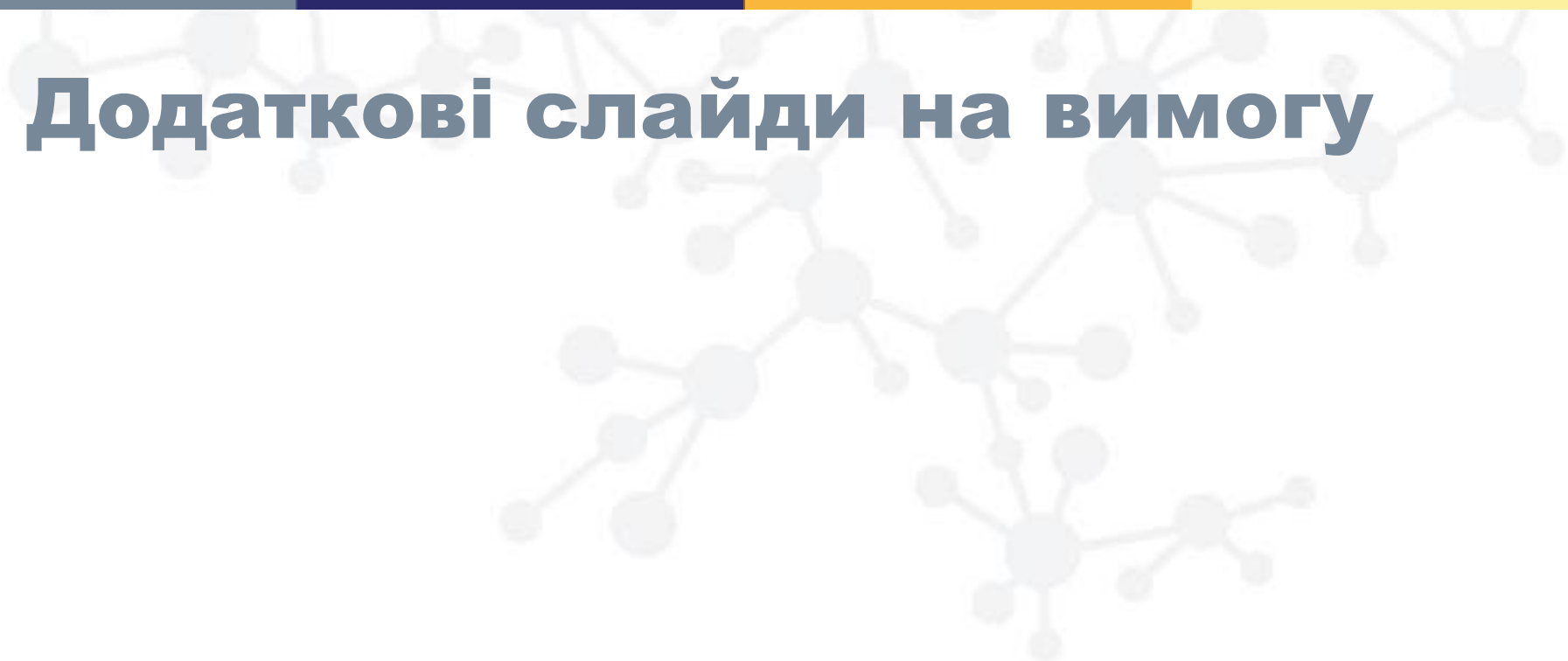


**Дякуємо за увагу!**



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ  
**ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ**

# Додаткові слайди на вимогу



# Пріоритетні ділянки проекту



**Wirtschaftsregion  
Westbrandenburg**



**Entwicklung Technologie-  
und Industriepark (TIP)**



**Gewerbe- und Industrie-  
gebiet Zapfholzweg**



Foto: Ines Glöckner, Quelle: [www.Luckenwalde.de](http://www.Luckenwalde.de)

**Haus der Bildung  
und Kultur**



Quelle: [www.schwedt.de](http://www.schwedt.de)

**Abwasserbehandlung  
Industriekomplex SP**



**Innovationszentrum  
BTU C-S**



Quelle: [www.b-tu.de](http://www.b-tu.de)

**Handwerker- und  
Gewerbehof Babelsberg**



Foto: Christel Köster, Quelle: [www.miz-online.de](http://www.miz-online.de)

**LUTRA Hafen KW/Wildau**



## weitere Beispiele

- Gestaltung Bollwerk Eisenhüttenstadt Wasserstraßentourismus
- Regionalmarketing RWK Fürstenwalde/Spree und Umland
- RWK Neuruppin Entwicklung Gesundheitsregion OPR / Etablierung (MHB) Theodor Fontane
- OHV Standortmanagement
- Binnenhafen Wittenberge
- KW/Wildau Funckerberg
- RWK Spremberg Auslandsakquisition
- ...

# Багаторівнева система управління в Німеччині

## Öffentliche Akteure der Wirtschaftsförderung

