

# U-LEAD

WITH EUROPE

## Ключові аспекти розвитку гірських територій у контексті формування державної регіональної політики

ЮРІЙ ТРЕТЯК

Керівник Групи радників з впровадження державної регіональної політики  
Програми «U-LEAD з Європою»



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ  
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

# Підтримка розвитку гірських територій – пропозиції як ...

... **системно** підійти до розвитку гірських територій в контексті формування ДРП

...реалізувати для розвитку *Українських Карпат* **можливості, закріплені у чинному законодавстві** про регіональну політику і **проектах змін** до нього

...реалізувати **довгострокові цілі розвитку** гірських територій українських Карпат

...застосувати підходи, які відповідають **кращим практикам регіонального розвитку у країнах ЄС**

# ЗУ «Про засади державної регіональної політики» визначив...

<b>МАКРОРЕГІОН</b>	це частина території України <u>у складі декількох регіонів чи їх частин</u> , <u>об'єднаних за спільними ознаками, яким притаманні спільні проблеми розвитку</u> , в межах якої реалізуються <u>спеціальні для цієї території програми регіонального розвитку</u>
<b>МІКРОРЕГІОН</b>	це <u>частина території регіону, що характеризується територіальною цілісністю та особливостями розвитку</u> , в межах якої реалізуються <u>спеціальні для цієї території проекти регіонального розвитку</u>
Стаття 4 <b>ОБ'ЄКТИ ДРП</b>	території регіонів, <u>макрорегіонів та мікрорегіонів є об'єктами</u> державної регіональної політики
Стаття 6 <b>ПРІОРИТЕТИ ДРП</b>	7) запровадження дієвих інструментів державної підтримки <u>міжрегіональної інтеграції</u> , виконання <u>міжрегіональних програм і проектів</u>

# До документів, що визначають державну регіональну політику, належать:

**Державна стратегія  
регіонального розвитку**

**7 років**

План заходів з реалізації  
Державної стратегії  
регіонального розвитку України

**3 + 4 роки**

Інвестиційні програми (проекти),  
спрямовані на розвиток регіонів

**до 3 - 4 років**

**Регіональні стратегії розвитку**

**7 років**

Плани заходів з реалізації  
регіональних стратегій розвитку

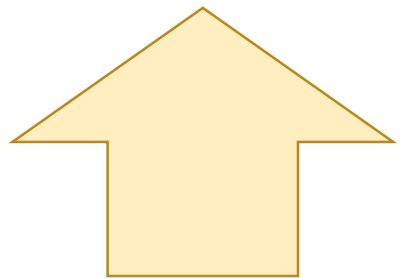
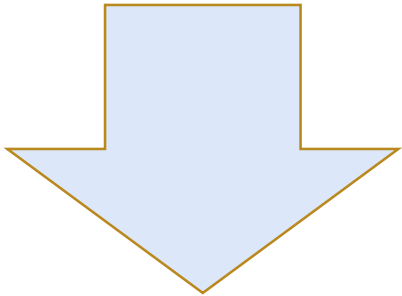
**3 + 4 роки**

Інвестиційні програми (проекти),  
спрямовані на розвиток регіонів

**до 3 - 4 років**

# Пропозиції щодо використання положень чинного законодавства про ДРП для розвитку гірських територій:

Державна стратегія регіонального розвитку України	Визначити у ДСРР-2027 <b>макрорегіон «Українські Карпати»</b> , сформулювати довгострокові цілі його розвитку
План заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України	Визначити середньострокові організаційно-правові заходи щодо розвитку <b>макрорегіону «Українські Карпати»</b>
Інвестиційні програми (проекти), спрямовані на розвиток регіонів	Розробити ( <i>інвестиційну, державну</i> ) Програму регіонального розвитку <b>«Макрорегіон Українські Карпати»</b>
<b>Регіональні стратегії розвитку</b>	<b>Визначити у РСР-2027 мікрорегіон «Гірські території назва області»</b>
Плани заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку	Визначити організаційно-правові заходи щодо розвитку <b>мікрорегіону «Гірські території назва області»</b>
Інвестиційні програми (проекти), спрямовані на розвиток регіонів	Розробити ( <i>інвестиційну, обласну</i> ) Програму регіонального розвитку <b>мікрорегіону «Гірські території назва області»</b>



# Джерелами фінансування ДРП є:



**Кошти державного бюджету (бюджетні програми)**

~~Державний фонд регіонального розвитку~~

Кошти міжнародних організацій (напр. програма секторальної бюджетної підтримки ЄС для ДРП)



**Державний фонд регіонального розвитку**

Кошти обласного бюджету

Кошти бюджетів ОМС (співфінансування)

Кошти міжнародних організацій (напр. програми транскордонного співробітництва)

# Приклад врахування питань розвитку різних типів територій у державних програмах ...

ПОСТАНОВА від 17 квітня 2019 р. № 376: Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення та ремонт існуючих спортивних комплексів при загальноосвітніх навчальних закладах усіх ступенів

Створення спортивних комплексів здійснюється на засадах співфінансування:

- для закладів, які фінансуються з обласного бюджету або розташовані у м. Києві та містах обласного значення, не більш як 70 відсотків — за рахунок субвенції та не менш як 30 відсотків — за рахунок коштів місцевих бюджетів;
- для закладів, розташованих у районах та в об'єднаних територіальних громадах, не більш як 90 відсотків — за рахунок субвенції та не менш як 10 відсотків — за рахунок коштів місцевих бюджетів;
- **для закладів, розташованих у селах (селищах), що мають статус гірських населених пунктів**, та в населених пунктах, розташованих на лінії зіткнення, **не більш як 95 відсотків — за рахунок субвенції та не менш як 5 відсотків — за рахунок коштів місцевих бюджетів.**

## Державна підтримка розвитку територій у 2018-2019 роках

№ п/п	Назва державної програми	Головний розпорядник бюджетних коштів	2018 рік	2019 рік	% до попереднього року	Нормативні акти
			сума, млн. грн.	сума, млн. грн.		
1	Державний фонд регіонального розвитку	Мінрегіон	6000	7670	127,8	<p><a href="http://dfrr.minregion.gov.ua/Legal-base">Сторінка ДФРР http://dfrr.minregion.gov.ua/Legal-base</a></p> <p>Закон України "Про засади державної регіональної політики" - <a href="https://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/156-19">https://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/156-19</a></p> <p>Державна стратегія регіонального розвитку України на період до 2020 року - <a href="https://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF">https://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF</a></p> <p>Постанова Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 року № 196 "Деякі питання державного фонду регіонального розвитку" <a href="https://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/196-2015-%D0%BF">https://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/196-2015-%D0%BF</a></p> <p>Наказ Мінрегіону від 24 квітня 2015 року № 80 "Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку" - <a href="https://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0488-15">https://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0488-15</a></p>
79	Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа*	Мінсоцполітика	517,7	717,7	138,6	<p>Постанова КМУ від 15.11.17 №877 "Про затвердження Порядку та умов надання у 2018 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, осіб з їх числа" - <a href="https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-2017-%D0%BF">https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-2017-%D0%BF</a></p>
<b>РАЗОМ</b>			<b>66555,2</b>	<b>83282,4</b>	<b>125,1</b>	



# Державний фонд регіонального розвитку – що далі? ...

Проекту Закону України «Про внесення змін до статті 24 1 Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку)»

До ДФРР додатково можуть зараховуватися також кошти, які надходять до державного бюджету **в рамках програм допомоги ЄС, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ для цілей регіонального розвитку**, у визначеному КМУ порядку.

2. Кошти ДФРР, що формуються відповідно до ... і відповідають **пріоритетам, визначеним у ДСРР та відповідних регіональних стратегіях розвитку** з дотриманням таких критеріїв розподілу:

1) **дві третини** — на реалізацію **програм і проектів регіонального розвитку** ..., які ... розроблені на основі технічних завдань на проекти регіонального розвитку відповідно до **планів заходів з реалізації таких регіональних стратегій розвитку** ...;

2) **одна третина** — на реалізацію **програм і проектів регіонального розвитку**, які забезпечують виконання завдань, визначених **ДСРР**, та розроблені **відповідно до плану заходів з її реалізації**, та заходів з реалізації державної політики щодо стимулювання розвитку регіонів...

# План заходів у 2019-2020 рр. ДСРР 2020... (державні) програми регіонального розвитку

## ПРОГРАМА РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

### «ПІДТРИМКА РОЗВИТКУ ПРОБЛЕМНИХ ТЕРИТОРІЙ»

<https://decentralization.gov.ua/news/9710>

Метою програми є підтримка інтегрованих проектів розвитку проблемних територій в регіонах для посилення спроможності таких територій до зростання, покращення на цій основі умов для розвитку підприємництва, самозайнятості, особливо в нішевих сферах, креативній економіці, традиційних промислах.

Програма складається із проектів, що можуть бути реалізованими для досягнення мети програми та Стратегії за такими напрямками:

4.1. Розвиток сільських територій з низькою щільністю населення

**4.2. Створення умов для розвитку гірських територій та інших територій з обмеженим потенціалом розвитку.**

Напрямок 4.2:

- мінімальна сума: 1 200 000 грн.;

- максимальна сума: 12 000 000 грн.

4.3. Підтримка можливостей для розвитку територій, що підлягають реструктуризації

4.4. Створення умов для розвитку прикордонних районів у несприятливих умовах

## Очікувані результати

## Показники досягнення мети

### 4.2 . Створення умов для розвитку гірських територій та інших територій з обмеженим потенціалом розвитку.

**Покращення доступності гірських поселень.**

- Кількість розроблених планувальних документів, які визначають оптимальні маршрути для доріг, що забезпечують доступність гірських поселень і не порушують екосистеми, що склались.
- Кількість побудованих та відремонтованих доріг, мостів, інших об'єктів дорожньої інфраструктури.
- Кількість та протяжність маршрутів громадського транспорту у гірських територіях.

**Покращення зайнятості у традиційних для гірських територій секторах: сільське, лісове господарство, народні промисли з використанням нових технологій, що не шкодять довкіллю та покращують умови праці.**

- Кількість нових технологій, що впроваджено у традиційних сферах зайнятості.
- Кількість зайнятого та само зайнятого населення.
- Кількість та обсяги продажів продуктів народних промислів, нішевих продуктів, що реалізують за межі гірських територій з використанням нових технологій.

**Покращення економічних можливостей територій з обмеженим потенціалом розвитку.**

- Кількість проведених досліджень щодо визначення потенційних точок/сфер зростання у територіях.
- Динаміка зайнятого та самозайнятого населення.
- Покращення доступності територій до міст та перспективних ринків.

## Стаття 18. Міжвідомча координаційна комісія з питань регіонального розвитку

1. Міжвідомча координаційна комісія з питань регіонального розвитку може утворюватися Кабінетом Міністрів України як тимчасовий консультативно-дорадчий орган з метою забезпечення координації діяльності органів виконавчої влади із обов'язковим залученням органів місцевого самоврядування до формування та реалізації державної регіональної політики.

### Пропозиції:

- Внести зміни до Постанови КМУ від 11 травня 2016 р. № 330 «Про утворення урядових комітетів та затвердження їх посадового складу» - **надати Міжвідомчій координаційній комісії з питань регіонального розвитку статус Урядового комітету**
- Утворити у складі Міжвідомчої комісії **робочу групу з питань розвитку макрорегіонів та проблемних територій**
- Підтримати становлення та зміцнення спроможності **агенцій регіонального розвитку** як каталізатора регіонального економічного розвитку



MINISTRY OF  
FOREIGN AFFAIRS  
OF DENMARK  
*Danida*



THE MINISTRY OF REGIONAL DEVELOPMENT,  
CONSTRUCTION, HOUSING  
AND COMMUNAL SERVICES



**Дякую за увагу!**



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ  
**ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ**